

2017 伊斯蘭國威脅仍在且強

法務部調查局專門委員 陳能鏡

摘要：

伊斯蘭國領土日漸喪失，不再可能發動大規模恐攻，但受到暴力意識鼓舞的個人，以及返鄉的外國聖戰士，仍將伺機發動攻擊，對各國國家安全仍具重大威脅，亦衝擊我政府新南向政策。

壹、 軍事反擊，哈里發國瀕臨瓦解

伊斯蘭國 (IS) 前身「獨一真主與聖戰組織」屬蓋達組織分支，利用伊拉克宗派衝突及政府貪瀆腐敗而坐大，2011 年更趁敘利亞內戰，蠶食鯨吞領土，2014 年 6 月宣布「建國」，定都於敘利亞拉卡市 (Al-Raqqa)，該市成為中央指揮中心，伊拉克的第二大城摩蘇爾市為「陪都」，利比亞的蘇爾特 (Sirte) 為「備胎首都」，一旦伊、敘失守，則轉進蘇爾特，圖謀再起。

2015 年 11 月的巴黎恐攻案強化西方國家殲滅伊斯蘭國的決心，

西方國家採取強力空中轟炸以支援及掩護當地國地面部隊之戰略，同時對敘、伊及利三國境內 IS 據點展開攻擊，步步向前述三都包圍進逼。首先於 2016 年 8 月 2 日攻進備胎首都蘇爾特，隨後摧毀 IS 的總部，但遭到 IS 聖戰士頑強反抗。

2016 年 10 月 17 日，以伊拉克政府軍為首聯軍展開對摩蘇爾市的攻擊，同年 11 月 6 日阿拉伯—庫德族聯軍亦大規模攻擊拉卡市，雙城戰役都採取先包圍孤立再進城解放的戰術，在美國空中轟炸支援下，均能迅速攻占城市周邊村莊及小鎮。

貳、領土喪失，仍具威脅

一年前，IS 是地表武力最強大、經費最富足的恐怖組織，但在美、蘇等國強力轟炸下，領土、油田、銀行金庫已喪失泰半，赴敘、伊的外國聖戰士亦急速陡降，依美國國防部說法，已由 2015 年早期每月二千人降為日前每月二百人；至於宣傳影片，依美國西點軍校反恐中心報告，由前年七百部降為去年二百部，今日的 IS 雖為維持正常運作而掙扎，但其威脅性仍在且強，其原因分述如下：

一、激進意識延續數代：英國負責國內安全及反情報的軍情五局局長帕克局長接受英國「衛報」專訪時表示，伊斯蘭激進分子的威脅是持久的，在英國境內約有三千人接受伊斯蘭激進意識的本土暴力分

子，且於過去 3 年中曾發動 12 件恐攻未遂案。另在伊、敘戰區企圖對英國煽動恐攻的 IS 戰士的外國聖戰士有 4 萬人來自 85 國，返回母國者部分仍有興趣繼續執行恐攻任務。

二、不安及內戰仍滋養恐怖主義：伊拉克政府軍貪腐嚴重，吃空缺、扣軍餉，士兵叛逃，人力不足，無法獨力作戰，只得借重庫德族戰士、什葉派民兵及遜尼派部族戰士，但各方的敵意及不和存在已久，歷經此次戰亂，益加難解。至於敘利亞內戰，涉及代理人戰爭及教派領導權，更是複雜難解，中東仍將動亂不安，持續滋養伊斯蘭激進主義。

三、川普政策弱化全球反恐聯盟：川普意外贏得美國第 45 任總統大選，任內將採行保護孤立主義，以美國本土為優先，不再充當世界警察，緊縮海外反恐戰線龐大軍費，勢將弱化全球反恐聯盟，帶給 IS 等恐怖組織喘息及再起機會。另一方面，IS 為彰顯存在感及繼續吸引年輕人加入，勢將加強指揮全球孤狼恐怖分子發動本土恐攻。

參、在東南亞之發展衝擊我新南向政策

新政府執政後，為反制我國在經貿上過度依賴中國大陸，力推「新南向政策」，鼓勵國人、廠商前往東南亞、南亞國家投資、工作及人才交流。此際，相關各造應將恐攻、海盜、反華暴動、排華運動等列為

投資風險、旅遊平安的評估指數，以確保生命及財產安全。

據「國際海事局」(International Maritime Bureau) 統計，全球超過 1/3 海上攻擊或攻擊未遂事件發生於東南亞，該區已取代東非，成為全球海盜最猖獗地區，菲律賓恐怖組織「阿布薩亞夫」(ASG) 是最大主謀。國人記憶猶新的臺商張安薇綁架案，幕後主謀亦是阿布薩亞夫組織。

除了海上及陸上綁架人質外，ASG 另一項生財工具是向商家或個人強徵「革命捐」(Revolutionary Taxes)，每月向商家收取 100 美元至 200 美元不等之保護費，個人則徵收 80 美元。

菲國境內至少有 4 個恐怖組織向 IS 宣誓效忠，經過年餘的討論與協調，IS 於去年 1 月正式宣告，成立「菲律賓伊斯蘭國」，統合各組織，並以 ASG 在巴西蘭島的頭子 Isnilon Hapilon 為總首領。

在馬來西亞，已有 7 個恐怖組織與 IS 有關連。去年 1 月，馬華公會總主席廖中萊甚至警告，IS 企圖滲透當地華人社會，傳布恐怖主義，也企圖招募當地華人穆斯林，達到擴大影響力的目的。至於印尼，澳洲司法部長去年 12 月曾警告，IS 夢想在印尼建立一個遠方哈里發國，夢想成真的可能性不高，但經過去年 1 月的雅加達恐攻案，至少證明 IS 已在印尼建立永久性的根據地，另去年 11 月 4 日雅加達數十萬穆斯林反省長鍾萬學的示威遊行，證明了激進伊斯蘭基本教義派的當道。

另新加坡總理李顯龍前年 5 月即坦言，東南亞已成為 IS 的主要召募中心，威脅不但在遠方，也在近處，東南亞地區正面臨 IS 嚴重的威脅。

據統計有六百名至一千二百名東南亞青年前往中東加入聖戰行列，並於 2014 年 9 月編組為「馬來群島大隊」(Katibah Nusantara)，成為 IS 武裝部隊之一，也是 IS 在東南亞擴張勢力的前鋒部隊。他們一旦返國後，將宣傳激進意識、教授作戰技能、招募人員及策劃、發動或呼應恐攻。

IS 在去年 6 月間已發行馬來語版定期宣傳刊物，企圖激化印尼、馬來西亞、新加坡等國年輕人，先默化為支持者 (supporters) 或同情者 (Sympathizer)，進而型塑為潛在的恐怖分子 (Potential Terrorist)。在東南亞地區，IS 的支持者恐達數萬人。

肆、結語

傳統恐怖主義以民族主義為論述基礎，獨立建國是其終極目標，恐攻只是其手段之一。但今日恐怖主義植基於意識形態，以無差別殺人為目標，「受害人不確定性」(Victimization Indiscrimination) 是其最顯著特徵，已歸類於新興跨國犯罪，我國應加強國際合作以交換恐攻預警情資外，亦應在推動新南向政策時考慮海盜、恐攻等威脅，將安全因素列入評估變數之一。